

ПРОЕКТ ДЛЯ ОБГОВОРЕННЯ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказом Національної служби
здоров'я України

від « ___ » _____ 2018 № _____

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА Національної служби здоров'я України на 2019 – 2020 роки

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері повноважень Національної служби здоров'я України, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії і державної антикорупційної програми

Антикорупційна програма Національної служби здоров'я України на 2019 – 2020 роки (далі – антикорупційна програма НСЗУ) розроблена на виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі - Закон), відповідно до розділу II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 року №1379, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 р. за №87/31539, з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 №126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за №1718/29848, з урахуванням Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 №31 та доповнень до Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади від 4 січня 2018 року, Плану заходів з реалізації Стратегії комунікацій у сфері запобігання та протидії корупції на 2018 рік (далі - План), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 31 січня 2018 р. № 86-р.

При створенні антикорупційної програми Національної служби здоров'я України, яка є центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення (далі - Програма медичних гарантій) також враховані Прикінцеві положення Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».

Зокрема, те, що НСЗУ в термін до 1 січня 2020 року в повному обсязі візьме на себе наступні функції:

1. Реалізація державної політики у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій;

2. Проведення моніторингу, аналізу і прогнозування потреб населення України у медичних послугах та лікарських засобах;

3. Виконання функцій замовника медичних послуг та лікарських засобів за програмою медичних гарантій;

4. Розроблення проекту програми медичних гарантій, внесення пропозицій щодо тарифів і коригувальних коефіцієнтів;

5. Укладення, зміна та припинення договорів про медичне обслуговування населення та договорів про реімбурсацію;

6. Здійснення заходів, що забезпечують цільове та ефективне використання коштів за програмою медичних гарантій, у тому числі заходів з перевірки дотримання надавачами медичних послуг вимог, встановлених порядком використання коштів програми медичних гарантій і договорами про медичне обслуговування населення;

7. Отримання та обробка персональних даних та іншої інформації про пацієнтів (у тому числі інформації про стан здоров'я, діагноз, відомостей, одержаних під час медичного обстеження пацієнтів) і надавачів медичних послуг, необхідних для здійснення його повноважень, з дотриманням вимог Закону України "Про захист персональних даних";

8. Забезпечення функціонування електронної системи охорони здоров'я (eHealth);

9. Здійснення інших повноважень, визначених законом.

З урахуванням викладеного, засади загальної відомчої політики НСЗУ щодо запобігання та протидії корупції (далі – загально відомча політика НСЗУ), полягають у поетапній підготовці та реалізації антикорупційних заходів, своєчасній ідентифікації та оцінці нових корупційних ризиків, які будуть виникати при збільшенні функцій НСЗУ при реалізації Програми медичних гарантій, впровадженні додаткових заходів щодо усунення або мінімізації корупційних ризиків.

Крім того, загальна відомча політика НСЗУ включає забезпечення виконання рекомендацій Національного агентства з питань запобігання корупції та інших спеціальних суб'єктів у сфері протидії корупції. Вона ґрунтується на принципах верховенства права, формування нетерпимого ставлення до корупції, дотримання стандартів доброчесності на публічній службі, невідворотності покарання за корупційні правопорушення, ефективності та законності використання бюджетних коштів, прозорості та відкритості діяльності, залучення громадськості до здійснення антикорупційних заходів, розвиток кадрового потенціалу.

Антикорупційною програмою НСЗУ передбачається утворення ефективної системи запобігання і протидії корупції в НСЗУ, зменшення ймовірності виникнення корупційних ризиків, мінімізації негативних наслідків в результаті вчинення корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією, шляхом:

- забезпечення ефективного застосування антикорупційного законодавства;

- впровадження ефективної системи моніторингу та ідентифікації корупційних ризиків, заходів щодо усунення причин і умов, що сприяють вчиненню корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень;

- своєчасного виявлення корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією;
- відповідного реагування на факти правопорушень антикорупційних заборон та обмежень з боку працівників НСЗУ;
- неухильного дотримання працівниками НСЗУ вимог нормативно-правових та розпорядчих актів;
- співпраця із громадськістю, та викривачами, вжиття заходів щодо їх правового та іншого захисту;
- забезпечення прозорості діяльності НСЗУ, інформування громадськості про здійснювані заходи щодо запобігання корупції;
- інші заходи, визначені Законом «Про запобігання корупції».

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності НСЗУ та заходи щодо їх усунення

При проведенні оцінки корупційних ризиків та підготовці антикорупційної програми НСЗУ, опрацьовані нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, що регулюють діяльність НСЗУ, а саме:

- Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»;
- постанова Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 р. №1101 «Про утворення Національної служби здоров'я України», якою затверджено Положення про НСЗУ;
- постанова Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 №271 «Деякі питання Ради громадського контролю при Національній службі здоров'я України»;
- постанова Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 №283 «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для надання первинної медичної допомоги населенню»;
- постанова Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 р. №407 «Про затвердження Порядку реалізації державних гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій для первинної медичної допомоги на 2018 рік»;
- постанова Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 р. №410 «Деякі питання щодо договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій»;
- постанова Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 р. №411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я».

Під час оцінки корупційних ризиків, була проведена їх ідентифікація. Здійснено дослідження зовнішнього та внутрішнього середовища на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актах, напрямках та механізмах діяльності. Також, визначені зацікавлені сторони, інтереси яких можуть впливати на появу корупційних ризиків та корупційних вчинків у НСЗУ.

Зацікавленими сторонами, інтереси яких можуть впливати на появу корупційних ризиків та корупційних вчинків з боку працівників НСЗУ є надавачі медичних послуг, виробники й реалізатори лікарських засобів, суб'єкти

підприємницької діяльності, які беруть участь в публічних закупівлях НСЗУ, кандидати на посади в НСЗУ, організовані злочинні угруповання (групи), які можуть зорганізуватись для вчинення злочинів в сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення.

Оцінка корупційних ризиків у НСЗУ здійснювалась з урахуванням критеріїв ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності НСЗУ затверджено звіт (додається), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності НСЗУ, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, та пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків (у тому числі осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси).

III . Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

В НСЗУ проводиться навчання та підвищення кваліфікації працівників з питань дотримання антикорупційного законодавства відповідно до щорічних навчальних програм НАЗК та Нацдержслужби України, у тому числі з перепідготовки та підвищення кваліфікації державних службовців, до посадових обов'язків яких належить здійснення заходів з контролю за дотриманням антикорупційного законодавства (протягом 2019 року планується охопити 100% керівної ланки, а саме категорія завідувач сектору – директор департаменту та 5 % держслужбовців НСЗУ категорії «В»).

Відповідно до щорічного плану роботи Сектору оцінки та усунення корупційних ризиків НСЗУ, передбачено щорічне проведення 3-х навчань (тренінгів) стосовно заходів фінансового контролю (щодо заповнення щорічної декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування за минулий рік, повідомлення НАЗК про суттєві зміни в майновому стані, а також відкриття валютного рахунку у банку-нерезиденті), з урахуванням цільової аудиторії (*одне навчання для осіб, які раніше декларувались; два навчання для осіб, які подавали тільки е-декларацію кандидата, при проходженні конкурсу на державну службу*).

Заходи та терміни щодо проведення інших навчань (тренінгів), круглих столів тощо, цільової аудиторії, визначаються у щорічному плані роботи Сектору оцінки та усунення корупційних ризиків НСЗУ.

Зокрема, для підвищення рівня антикорупційних комунікацій передбачено наступне:

- раз на пів року проведення тематичних зустрічей з питань антикорупційної політики керівництва НСЗУ з працівниками;
- раз на пів року організація засідань за круглим столом за участю керівництва НСЗУ, експертів громадських організацій, громадської ради та засобів масової інформації щодо визначення корупційних ризиків, шляхів запобігання та протидії корупції в діяльності НСЗУ.

Також, після затвердження антикорупційної програми НСЗУ та погодження її Національним агентством з питань запобігання корупції, вона буде розміщена на офіційному веб-сайті НСЗУ <http://nszu.gov.ua/> для загального доступу та забезпечення постійного громадського контролю за проведенням заходів з її реалізації.

З метою додаткового поширення Антикорупційної програми НСЗУ, отримання зворотного зв'язку щодо її дієвості, один раз на півроку заплановано проведення її обговорення з працівниками НСЗУ, у тому числі і з запрошенням представників громадськості. За результатами обговорення, рекомендації експертів та вжиті додаткові заходи керівництва НСЗУ по лінії протидії корупції будуть оприлюднюватись на офіційному веб-сайті НСЗУ.

IV. Процедура та суб'єкт, відповідальний за здійснення періодичного моніторингу виконання антикорупційної програми

Згідно з наказом НСЗУ від 06.08.2018 №53 «Про початок проведення оцінки корупційних ризиків в діяльності НСЗУ» для залучення до оцінки корупційних ризиків в НСЗУ представників громадськості та експертів наказ оприлюднено на офіційному веб-сайті НСЗУ <http://nszu.gov.ua/>. Відповідно до наказу НСЗУ від 17.08.2018 №68 «Про утворення комісії з оцінки корупційних ризиків та затвердження її положення» створено Комісію з оцінки корупційних ризиків НСЗУ (далі - Комісія) та затверджено положення про неї.

У межах повноважень, Комісія здійснює ідентифікацію корупційних ризиків, їх оцінку, готує звіт за результатами оцінки корупційних ризиків та пропозиції щодо їх усунення. На підставі чого Комісія розробляє пропозиції до проекту антикорупційної програми НСЗУ.

Не рідше ніж один раз на півріччя Комісія проводить оцінку ефективності виконання антикорупційної програми НСЗУ, подаватиме за наявності потреб (*створення регіональних підрозділів НСЗУ, початок впровадження оплати інших видів медичних послуг тощо*) пропозиції щодо ідентифікації та оцінки корупційних ризиків.

У разі рекомендацій НАЗК, внесення змін до чинного антикорупційного законодавства, виявлення нових корупційних ризиків чи встановлення за результатами оцінки виконання антикорупційної програми НСЗУ недієвості визначених заходів, готуватиме пропозиції щодо її перегляду та корегування.

Рішення про внесення змін до антикорупційної програми НСЗУ, за результатами її перегляду, приймає Голова НСЗУ.

V. Оцінка виконання антикорупційної програми із закріпленням критеріїв її здійснення з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення.

Керівники структурних підрозділів НСЗУ відповідальні за реалізацію заходів передбачених антикорупційною програмою, кожні півроку, до 5 числа місяця, наступного за звітним, надають секретарю Комісії звіт щодо результатів їх виконання. Критеріями оцінки виконання заходів є своєчасність, повнота їх реалізації та вплив на зменшення ймовірності виникнення події корупційного

правопорушення чи порушення пов'язаного з корупцією, яке негативно вплине на досягненням НСЗУ визначених цілей і завдань.

Комісія раз на пів року здійснює аналіз щодо дієвості вжитих заходів на стан дотримання вимог Закону та пріоритетність ідентифікованих корупційних ризиків шляхом порівняння ситуації щодо корупції в НСЗУ до прийняття антикорупційної програми та у період її впровадження.

VI. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням.

Іншими заходами, спрямованими на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням у НСЗУ є:

- проведення Сектором оцінки та усунення корупційних ризиків НСЗУ спільно з Юридичним департаментом антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів;
- проведення роз'яснювальних заходів щодо заповнення декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, дотримання вимог антикорупційного законодавства в частині запобігання і врегулювання конфлікту інтересів, відповідальності за недотримання цих вимог;
- забезпечення контролю своєчасного подання посадовими особами НСЗУ декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;
- забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень (відповідно до Наказу Голови НСЗУ від 17.10.2018 «Про затвердження порядку організації роботи в НСЗУ із повідомленнями про корупцію внесеними викривачами» Порядок, канали надання інформації про корупцію, гарантії безпеки тощо оприлюднені на офіційному веб-сайті НСЗУ);
- можливість повідомити про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» забезпечено на офіційному веб-сайті НСЗУ <http://nszu.gov.ua/> у розділі «Запобігання та протидія корупції», на телефон Сектору оцінки та усунення корупційних ризиків НСЗУ (044) 426-40-55 та електрону адресу anticor@nszu.gov.ua, а також на особистому прийомі керівника (працівника) Сектору кожного четверга з 14.00 до 18.00;
- забезпечення доступу громадськості до обговорення проектів нормативно-правових актів, та до публічної інформації розміщеної на офіційному веб-сайті НСЗУ;
- реалізація заходів передбачених Стратегією комунікацій у сфері запобігання та протидії корупції, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2017 р. № 576-р.

Завідувач Сектору оцінки та усунення
корупційних ризиків НСЗУ

Ю. Косяк

« ___ » _____ 2018 року